

АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КРИЗИСНЫХ ЦЕНТРОВ ДЛЯ ЖЕНЩИН, НАХОДЯЩИХСЯ В ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ

МИХАЙЛОВА ЕЛЕНА

кандидат юридических наук,

доцент кафедры криминологии

Московский университет МВД России

имени В.Я. Кикотя, полковник полиции

DOI:10.63925/18294847-2025.op20-20

Аннотация. Комплексная реабилитация женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, является одной из важных задач социальной политики любого государства. Насилие в семье, болезнь, потеря жилья и работы, смерть близких людей, развод, беременность, безнадзорность приводят к потере уверенности, изоляции, уязвимости. Во всех регионах Российской Федерации открыты приюты, социальные гостиницы, а также специализированные кризисные центры для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Однако анализ правового регулирования сферы организации кризисных центров для женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, позволил сделать вывод об отсутствии в Российской Федерации нормативного правового акта, регламентирующего правовые, организационные основы работы подобных организаций на федеральном уровне. В представленной статье рассматриваются состояние и перспективы развития правового регулирования сферы организации кризисных центров для женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Ключевые слова: трудная жизненная ситуация, кризисный центр, социальная реабилитация.

Кризисные центры для женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, это социальные учреждения, которые оказывают различные виды социальной помощи получателям социальных услуг и создают необходимых условий для обеспечения максимально полной социально-психологической реабилитации и адаптации их в обществе. В таких центрах женщинам оказывают помощь в виде временного жилья, а также социально-бытовых, социально-педагогических, социально-медицинских, социально-правовых, социально-психологических услуг. Основная цель этих центров - создать безопасное пространство для восстановления и помочь женщинам найти выход из трудной жизненной ситуации.

По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации всего в стране функционирует 134 кризисных центра в 57 субъектах Российской Федерации: 19 государственных и 16 негосударственных кризисных центров, а также 81 отделение социального обслуживания на базе государственных и 18 на базе негосударственных

организаций [1]. Несмотря на то, что российские кризисные центры для женщин накопили значительный опыт работы, их правовой статус законодательно не определен.

Анализ правового регулирования сферы организации кризисных центров для женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, позволил сделать вывод об отсутствии в Российской Федерации нормативного правового акта, регламентирующего правовые, организационные основы работы подобных организаций на федеральном уровне.

Федеральный закон Российской Федерации от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон о социальной помощи) [2] в число лиц, обладающих правом на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, не включает женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации. Также Закон о социальной помощи не предусматривает возможность функционирования кризисных центров, предоставляющих временное круглосуточное проживание в учреждении, оказывающем социально-бытовые, социально-педагогические, социально-медицинские, социально-правовые, социально-трудоустройство, социально-психологические услуги.

Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон о социальном обслуживании) [3], определяющий основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации, напрямую не затрагивает работу кризисных центров для женщин. При этом Закон о социальном обслуживании называет виды организации социального обслуживания – на дому, полустационарное, стационарное (ст. 23), а также определяет категории граждан (ст. 15), которые могут быть признаны нуждающимися в социальном обслуживании в случае, если существуют обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности, среди которых:

«5) наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье»;

«8) наличие иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан».

Признавая «наличие насилия в семье» основанием, в соответствии с которым лицо имеет право претендовать на социальную помощь со стороны государства, Закон о социальном обслуживании определяет, что организации социального обслуживания в субъектах Российской Федерации создаются и действуют с учетом методических рекомендаций по расчету потребностей субъектов Российской Федерации в развитии сети организаций социального обслуживания и в соответствии с правилами организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений. Таким образом, вопрос организации социального обслуживания отнесен к компетенции субъектов Российской Федерации.

Рассматривая практику создания кризисных центров для женщин, находящихся в

трудной жизненной ситуации на уровне субъектов Российской Федерации, стоит отметить, что во многих из них накоплен достаточный опыт оказания данного вида социальной помощи. При этом субъекты в части решения этой проблемы действуют по нескольким направлениям.

В ряде субъектов созданы государственные учреждения, оказывающие социальную помощь женщинам. Так, Закон города Москвы от 24 декабря 2014 года № 66 «О социальном обслуживании населения и социальной помощи в городе Москве» относит кризисный центр помощи женщинам к организациям, осуществляющим полустационарное и стационарное социальное обслуживание. Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Кризисный центр помощи женщинам и детям», открытый 6 марта 2014 года, действует на основе Устава, утвержденного приказом Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, от 27 августа 2014 года № 707 и Положения от 31 декабря 2019 года. Целью деятельности центра является оказание социальных услуг женщинам, несовершеннолетним детям, несовершеннолетним беременным и несовершеннолетним матерям с детьми, в том числе, подвергшимся насилию, признанными нуждающимися в социальном обслуживании. Это крупнейший в России кризисный центр, рассчитанный на 80 стационарных мест. Два структурных подразделения центра (филиал «Надежда» и дом ребенка «Маленькая мама») дают возможность разместить в стационаре еще 35 человек, нуждающихся в помощи.

Закон Санкт-Петербурга от 26 декабря 2014 года №717-135 «О социальном обслуживании населения в Санкт-Петербурге» также относит кризисный центр помощи женщинам к организациям социального обслуживания населения Санкт-Петербурга. Созданное еще в 1996 году Санкт-Петербургское бюджетное государственное учреждение «Кризисный центр помощи женщинам», осуществляет свою деятельность на основе Устава, утвержденного Распоряжением Комитета по управлению городским имуществом от 15 августа 2011 года № 1847-рз и Положения от 15 марта 2021 года. Учреждение создано для социального обслуживания женщин с детьми, в том числе специализированного обслуживания несовершеннолетних матерей с грудными детьми, в том числе беременных, жертв преступлений, находящихся в кризисном и опасном для физического и душевного здоровья состоянии или подвергшихся психофизическому насилию. В структуру центра входит отделение социальной реабилитации «Маленькая мама» (15 стационарных мест), стационарное отделение «Женщина в опасности» (17 стационарных мест) и полустационарное отделение дневного пребывания.

В некоторых субъектах Российской Федерации социальная помощь оказывается некоммерческими автономными организациями. Например, «Кризисный центр для женщин» (Вологодская область) создан на основе добровольных имущественных взносов в целях предоставления социальных услуг в области защиты жизни, здоровья, женщин, детей, а также защиты интересов семьи. В соответствии с уставом организации предметом ее деятельности является решение актуальных и сложных проблем защиты жизни и здоровья женщин и детей, оказавшихся в кризисной ситуации вследствие насилия в семье, а также других причин, вследствие которых женщины, дети, семьи оказываются в

трудной жизненной ситуации. Похожие цели ставят перед собой «Центр защиты семьи, материнства и детства «Умиление» (Республика Татарстан), «Кризисный центр «С верой в жизнь!» (Саратовская область).

Также существует опыт создания общественных, в том числе религиозных организаций, оказывающих помощь и поддержку семьям. Устав Владимирской региональной благотворительной организации «Нечаянная радость» предусматривает оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий и катастроф, социальных, национальных и религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам. «Мамин домик» - структурное подразделение благотворительной организации, представляет собой приют для мам, попавших в трудную ситуацию, с детьми. Благотворительная организация с созвучным названием помогает женщинам Тюмени. «Мария» (Иркутск), «Живая Надежда» (Владивосток), «Радость жизни» (Сахалинская область) и другие благотворительны организации также имеют целью оказание помощи детям, женщинам, семьям, нуждающимся в ней. В 2025 году планируется открытие духовно-кризисного центра при храме Успения Пресвятой Богородицы в Москве, который предоставит комплексную поддержку, включая психологическую, материальную и духовную, женщинам в трудной жизненной ситуации, что может существенно способствовать улучшению их социального и эмоционального состояния. Создание такого учреждения подчеркивает значимость интеграции духовного и социального подходов в поддержке наиболее уязвимых лиц, что, в свою очередь, может способствовать их реабилитации и социальной адаптации.

При этом необходимо отметить, что такие центры не могут рассматриваться как полноценный кризисный центр. Они существуют исключительно за счет благотворительности, возможности и спектр оказываемых ими услуг ограничены, они не всегда могут оказать помощь всем желающим, а их стационары рассчитаны, как правило, на 8-10 человек. Открыты такие центры далеко не в каждом городе Российской Федерации.

На основе изложенного, считаем целесообразным:

создать систему государственных кризисных центров, финансируемых за счет государства, в каждом субъекте Российской Федерации;

закрепить на законодательном уровне возможность получения социальной помощи в виде временного круглосуточного проживания в учреждении, оказывающем социально-бытовые, социально-педагогические, социально - медицинские, социально-правовые, социально-трудовые, социально-психологические услуги;

отнести женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации к числу лиц, обладающих правом на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг;

определить правовые и организационные основы деятельности кризисных центров на федеральном уровне.

ANALYSIS OF THE LEGAL REGULATION OF CRISIS CENTERS FOR WOMEN IN DIFFICULT SITUATIONS

MIKHAYLOVNA YELENA

PhD in Law, Associate Professor at the

Chair of Criminology of the Moscow University

of the Ministry of Internal Affairs of the Russian

Federation named after V. Ya. Kikotya Police Colonel

Abstract: Comprehensive rehabilitation of women who find themselves in a difficult life situation is one of the important tasks of any state's social policy. Domestic violence, illness, loss of housing and work, death of loved ones, divorce, pregnancy, neglect lead to loss of confidence, isolation, vulnerability. Shelters, social hotels, and specialized crisis centers for women in difficult situations have been opened in all regions of the Russian Federation. However, an analysis of the legal regulation of the organization of crisis centers for women in difficult situations has led to the conclusion that there is no regulatory legal act in the Russian Federation regulating the legal and organizational foundations of the work of such organizations at the federal level. The presented article examines the state and prospects for the development of legal regulation of the organization of crisis centers for women in difficult situations.

Keywords: difficult life situation, crisis center, social rehabilitation.

Հոդվածը գրախոսվել է 15.08.2025
Ներկայացվել է տպագրության 01.09.2025

Список литературы

1. Кризисные центры для женщин в трудной жизненной ситуации есть в 57 регионах РФ [Электронный ресурс] // <https://tass.ru/obshchestvo/21374267> (дата обращения 17.06.2025)
2. Федеральный закон Российской Федерации от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ред. от 20 марта 2025 г. № 39-ФЗ) [Электронный ресурс] // <https://base.garant.ru/180687/> (дата обращения 17.06.2025)
3. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (ред. от 26 декабря 2024 г. № 476-ФЗ) [Электронный ресурс] // <https://base.garant.ru/70552648/> (дата обращения 17.06.2025)